



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

**ISTITUTO PROFESSIONALE di STATO**  
SERVIZI PER L'ENOGASTRONOMIA E L'OSPITALITÀ ALBERGHIERA  
SERVIZI COMMERCIALI



*"Marco Gavio Apicio"*



*Anzio*

**ANZIO Lì 09-05-2019**

**Prot. 2430 /II.10**

**Al personale docente e ATA dell'istituto**

**All'albo**

**Alla R.S.U. di Istituto**

**Alle OO.SS. rappresentative territoriali**

**Agli atti**

**Provvedimento unilaterale del Dirigente scolastico sulle materie oggetto di mancato accordo nell'ambito della contrattazione integrativa d'istituto anno scolastico 2018/2019 ai sensi dell'art. 40, comma 3-ter, DLgs. 165/01, e del CCNL relativo al personale del Comparto Istruzione e Ricerca triennio 2016-18 Art. 7 Comma 7 e Art. 22 comma 6.**

**IL DIRIGENTE SCOLASTICO**

**PRESO ATTO**

Che, nel corso dell'anno scolastico 2018/2019, si è rivelato impossibile raggiungere un accordo sulla base della propria proposta contrattuale, seppure più volte rivista alla luce delle richieste emerse durante la contrattazione stessa. Sono, infatti, risultate infruttuose numero 9 (nove) convocazioni, seguite dai relativi incontri, dedicati alla contrattazione integrativa dell'anno scolastico 2018-19 di cui due sedute dedicate al "confronto" legittimamente richiesto da una organizzazione sindacale in data 30-11-2018. La controparte sindacale convocata è stata individuata nei componenti della Rappresentanza Sindacale Unitaria (RSU), e nei rappresentanti territoriali delle Organizzazioni Sindacali di categoria firmatarie del CCNL.

Gli incontri per la C.I.I. a.s. 2018-19 sono stati convocati e tenuti nelle date di seguito indicate:

- 1) 17 settembre 2018 ore 13:30 (lettera di convocazione prot. /II.10 del 11-09-2018), Ordine del giorno: informazione successiva pagamento FIS a.a. 2017-18, Informazione preventiva a.s. 2018/19, Avvio Contrattazione a.s. 2017-18 ; verbale allegato N.1

Sede Legale: Palazzo "Paradiso sul mare" dell'Arch. C. Bazzani Via Antonio Gramsci, 110-00042 ANZIO (RM) ☎ 06 121128125

Sede Amministrativa: Via Nerone, 1 - 00042 ANZIO (RM) ☎ 06 9848208 - 06 98610038 ☎ 06 9848253 - Distretto 43

Sede Succursale: Via delle Bougainvillae, 7- 00040 Lavinio - Anzio (RM) - ☎ 06 121128145

Posta certificata: [rnrh030003@pec.istruzione.it](mailto:rnrh030003@pec.istruzione.it) - C.F.: 90043640581 - Codice meccanografico: RMRH030003

E-mail: [rnrh030003@istruzione.it](mailto:rnrh030003@istruzione.it) - Sito Web: [www.alberghieroanzio.gov.it](http://www.alberghieroanzio.gov.it)



- 2) 16 novembre 2018 ore 17 (lettera di convocazione prot. 4799/II.10 del 12-11-2018) Ordine del giorno: Contrattazione Integrativa di Istituto a.s. 2018-19; verbale allegato N.2;
- 3) 30 novembre 2018 ore 16:45 (lettera di convocazione prot. 4957 del 20-11-2018), Ordine del giorno:contrattazione integrativa di istituto a.s. 2018-19; verbale allegato N.3;
- 4) 11 dicembre 2018 ore 13:30 (lettera di convocazione prot. 5244/II.10 dell' 04-12-2018),Ordine del giorno: avvio del "confronto" richiesto legittimamente in data 30-11-18 dalla UIL, l'INFORMAZIONE completa (allegato N. 4) era stata infatti inviata a tutte le parti in data 04-10-18 ma, per un mero errore materiale nella digitazione dell'indirizzo mail, non era stata ricevuta dalla UIL che ne ha preso visione il giorno 30-11-18;verbale allegato N.5;
- 5) 21 dicembre 2018 ore 16 sede di Lavinio (lettera di convocazione del 13-12-2018 prot. 5465 del 13-12-18) ordine del giorno: conclusione "confronto" iniziato in data 11-12-18; verbale allegato N. 6;
- 6) 16 gennaio 2019 ore 16:30 (lettera di convocazione prot. 163/II.10 del 09-01-2019) ordine del giorno: prosecuzione contrattazione integrativa e invio della documentazione (allegato N. 7) relativa al "confronto" terminato il 21-12-18; verbale allegato N. 8;
- 7) 30 gennaio 2019 ore 16:00 (lettera di convocazione prot. 571/II.10 del 23-01-2019), ordine del giorno: convocazione VI incontro C.I.I. a.s. 2018-2019; verbale allegato N.9;
- 8) 15 febbraio 2019 ore 13:15 (30 (lettera di convocazione prot. 815/II.10 del 09-02-2019) ordine del giorno: ottava convocazione settimo incontro contrattazione integrativa e invio della III VERSIONE DELLA PROPOSTA DEL DS (allegato N. 10) relativa al "confronto" terminato il 21-12-18; verbale allegato N. 11;
- 9) 13 marzo 2019 ore 16:00 30 (lettera di convocazione prot. /II.10 del (5-6)-03-2019) ordine del giorno: firma C.I.I. a.s. 2018-19 e invio della IV e definitiva proposta del DS completa delle tabelle aggiornate (allegato N. 12) ; verbale allegato N. 13;

### RICORDATO

*Che nella riunione del 17-09-2018 dopo le comunicazioni del DS relative alla informazione successiva in merito al pagamento del FIS 2017-18, e a quella informativa , di carattere preliminare, relativa all'a.s. 2018-19, si è avviata la contrattazione integrativa di istituto a.s. 2018-19 con l'analisi delle risorse FIS, MOF ed esterne, disponibili e con una prima discussione sulla possibile ripartizione percentuale del FIS tra docenti e personale ATA.*

### RILEVATO CHE

In data 4 ottobre 2019 il DS ha inviato per mail a tutti i componenti del "tavolo" con protocollo N. 4177/II.10 la "Informazione" ( allegato N.4) su tutte e 15 le materie previste dal vigente CCNL e oggetto di informazione, eventuale confronto e contrattazione, non essendo pervenuta nei tempi previsti alcuna richiesta di "confronto", la contrattazione 2018-19 è proseguita, nei due incontri successivi del 16 novembre e del 30 novembre. In tali sedute, il DS, confermando in prima battuta quale sua proposta normativa quella firmata da tutti nel luglio ultimo scorso, ha tentato di entrare nel vivo della contrattazione della proposta economica presentata dal DS (allegato N. 14) come peraltro sollecitato dal Sig. (cfr. verbale allegato N. 2 che recita: ".....Quindi chiede al DS di proseguire la contrattazione partendo dalla ipotesi presentata"). Tale tentativo è stato ostacolato con argomentazioni varie. Si confronti a tale proposito il verbale (allegato N. 3 controfirmato da tutti i presenti) della seduta del 30-11-18 che inizia proprio con la richiesta del DS al "tavolo" di esprimersi sulla parte economica della sua proposta. Il sig. contraddicendo quanto da lui stesso richiesto nella seduta precedente, afferma di volersi soffermare prima sulla parte normativa. Si apre poi una lunga discussione su un caso particolare e personale riguardante un singolo lavoratore e sui criteri in base ai quali è stato assegnato al "reparto". Il DS ricorda che tali criteri sono stati descritti nella "Informazione" inviata il 4 ottobre 2018



(allegato N. 4). A tale proposito il Sig. \_\_\_\_\_ della UIL fa presente di non avere mai ricevuto tale informazione. Una rapida verifica ne svela la motivazione. L'indirizzo mail della UIL era stato digitato male impedendo il recapito della mail. A questo punto la UIL, e tutti le organizzazioni sindacali, richiedono formalmente l'avvio del "Confronto" non potendosi ritenere trascorsi i 5 giorni dopo la presa visione della informazione. Il DS pur non riconoscendo legittima tale richiesta da parte di tutti gli altri componenti del tavolo che erano stati correttamente informati in ottobre, procede alla convocazione relativa all'avvio del "confronto" che si svolgerà entro i 15 giorni previsti dal CCNL nelle due sedute dell' 11 e del 21 dicembre 2018 ( cfr. allegati N. 5 e 6). Nella successiva seduta del 16 gennaio il Sig. \_\_\_\_\_ consegna al DS una piattaforma di contratto integrativo di Istituto condiviso anche dalle altre sigle sindacali chiedendo di tenerne conto per la proposta da fare ai sindacati. Il DS pur facendo notare di avere già da lungo tempo presentato la sua proposta al tavolo, ne chiede copia digitale per poter più facilmente integrare la propria proposta con spunti e indicazioni condivisibili eventualmente presenti nella suddetta piattaforma (cfr. verbale allegato N. 7). Viene così inviata per mail a tutti gli interessati, insieme alla convocazione per il 30 gennaio 2019, una seconda versione completa della proposta del DS (Allegato N. 15) rivisitata alla luce della citata piattaforma. In tale seduta del 30 gennaio 2019 si inizia ad entrare nel merito della parte economica della proposta, non senza che il Sig. \_\_\_\_\_ abbia avuto a che ridire sul taglio della parte propedeutica della normativa che citava i riferimenti normativi validi in ogni caso sul piano nazionale.

#### **RILEVATO CHE**

Nel prosieguo della discussione emerge la richiesta da parte sindacale di considerare l'importo stanziato a seguito della Legge 107/15 per la valorizzazione dei docenti totalmente assimilabile al FIS e quindi oggetto di contrattazione alla pari delle altre risorse finanziarie del FIS. Il DS fa notare che la legge 107/15 non è stata abolita e che quindi il ruolo del Comitato di Valutazione da essa previsto per la "individuazione dei criteri per la valorizzazione dei docenti" non è stato annullato e che il nuovo CCNL prevede quale novità a tale riguardo la sola contrattazione a livello di istituto dei "criteri generali per la determinazione dei compensi finalizzati alla valorizzazione del personale, ivi compresi quelli riconosciuti al personale docente ai sensi dell'art.1 comma 127 della legge n. 107/2015"( CCNL art.22 comma 4 lettera C4) e che la proposta del DS relativa a tali criteri è presente all'Art. 23 naturalmente modificabile in sede di contrattazione. Si confronti a tale proposito il recentissimo orientamento applicativo (CIR16 del 04-04-2019) dell' ARAN che conferma quanto sostenuto dal DS.

#### **CONSIDERATO CHE**

A seguito delle varie indicazioni emerse dal tavolo nella seduta del 30 gennaio 2019 il DS rimodificava ed integrava la propria proposta reinviandola a tutti i componenti del tavolo come " terza proposta DS" (allegato N.10) insieme alla convocazione per il 15 febbraio 2019.

#### **PRESO ATTO**

Che nella seduta del 15 febbraio dopo una lunga fase di revisione ( con note al verbale in corso) del verbale della seduta precedente non corrispondente, secondo il DS, e non solo, ( cfr verbale allegato N. 11) a quanto realmente detto in tale seduta, la parte sindacale ( con parziale condivisione della CISL alla sola parte normativa), presentava al DS una propria " Proposta di rinnovo del contratto integrativo di istituto comprensiva di tabelle di ripartizione FIS"(allegato N. 16) , rifiutando, di fatto, di contrattare sulla base della proposta del DS presentata inizialmente già da mesi e più volte rivista alla luce delle varie sedute intercorse. La parte sindacale pretende quindi in nome di una presunta "omogeneità con il lavoro svolto con tutte le scuole del Lazio" di modificare ad anno scolastico quasi in dirittura d'arrivo, le regole del gioco da sempre valide nei



tavoli di contrattazione di Istituto. Il DS fa presente che la contrattazione in corso è, ovviamente, quella relativa a livello di istituzione scolastica ed educativa, come da CCNL Titolo I art. 22 comma 4 lettera C, e che quindi non ritiene ricevibile la proposta di annullare tutto il lavoro svolto per adeguarsi alla richiesta sindacale relativa alla parte normativa, dichiarandosi sempre e comunque disponibile a proseguire la contrattazione sulla base della propria proposta e dei successivi sviluppi naturalmente susseguitisi nel tempo.

#### CONSIDERATA

La convocazione per il giorno 13 marzo 2019 contenente la quarta e definitiva versione della proposta del DS ( allegato N. 17) che accoglieva alcune richieste del tavolo quali, ad esempio, lo scorporo delle tabelle di ripartizione del FIS dalla parte normativa, la modifica di alcuni articoli della parte normativa con l'introduzione, in particolare dell'art. 31, mutuato dalle norme specifiche presenti nella proposta sindacale omogeneizzata.

#### PRESO ATTO

Che nella riunione del 13 marzo 2019, nonostante tutte le modifiche più volte apportate alla proposta del DS sulla base delle richieste pervenute dalla parte sindacale, e accolte, seppure parzialmente, dal DS, non si è raggiunto un accordo neppure sul modo di continuare la contrattazione alla luce della proposta "omogenea" della parte sindacale, non scaturita, dopo mesi di lavoro dal tavolo negoziale di Istituto, ma nata nelle sedi sindacali regionali.

#### NOTA

Inoltre la particolare situazione dell'Istituto Apicio che cesserà di esistere dal prossimo 31 Agosto 2019 per unirsi, attraverso incorporazione, all'Istituto Professionale di Anzio Colonna Gatti, il che rende assolutamente tassativa la chiusura di tutti i conti e di ogni ragione di dare e avere per chiunque alla data del 31 agosto, pena la inevitabile complicazione dei rapporti di natura finanziaria tra una istituzione, inesistente e che non può più, quindi, operare e eventuali debitori o creditori. Il DS, a quel punto, determinato, comunque, a rispettare i tempi previsti contrattualmente per la liquidazione dei compensi accessori del FIS (30 settembre 2019) preannuncia un provvedimento unilaterale, provvisorio e limitato, esclusivamente, al punto previsto dal CCNL 2016-18 Art. 22 comma 4 lettera C2, che consente di rispettare comunque la tempistica anche in caso di ulteriore mancato accordo nella prosecuzione immediata, e serrata, della C.I.I. al fine di arrivare il più presto possibile alla firma di un contratto completo per l'a.s. 2018-19. Influisce su tale decisione anche la scadenza al 31-08-2019 del contratto di "reggenza" del DS, titolare in altra scuola romana, e l'esperienza recentemente vissuta in prima persona (cfr. contrattazione integrativa di istituto a.s. 2005-06) di mancata sottoscrizione di C.I.I. e mancato provvedimento unilaterale, e, conseguente grave danno ai lavoratori.

#### VISTI

L'art. 40, comma 3-ter, del D.lgs 165/2001, come novellato dall'Art. 34 del D.lgs 150/2009 e ripreso nel vigente CCNL 2016-18 all'art. 7 comma 7, che così recita: " qualora non si raggiunga l'accordo sulle materie indicate nelle specifiche sezioni ed il protrarsi delle trattative determini un oggettivo pregiudizio alla funzionalità della azione amministrativa, nel rispetto dei principi di comportamento di cui all'Art.8, l'amministrazione interessata può provvedere in via provvisoria sulle materie oggetto del mancato accordo , fino alla successiva sottoscrizione e prosegue le trattative al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo"

#### VALUTATI



Molto negativamente i pregiudizi che graverebbero, in assenza di contrattazione o di provvedimento unilaterale, sulla funzionalità della azione amministrativa in generale e in particolare sulla erogazione dei compensi accessori dovuti a tutto il personale entro il 30 settembre 2018. Tali pregiudizi si appaleserebbero sia nella conclusione del presente anno scolastico, impedendo l'erogazione di vari progetti che attingono alle risorse del FIS, e, nell'avvio di quello successivo, dati i tempi lunghi necessari per la certificazione dell'atto da parte dei Revisori dei conti e per la successiva, effettiva liquidazione, dei compensi ai lavoratori tramite la piattaforma NOIPA, che come detto, tra l'altro, non vedrà più l'esistenza dell'Istituto Marco Gavio Apicio che il primo settembre 2019 confluirà nel nuovo Istituto APICIO COLONNA GATTI a prescindere da chiunque ne sarà a quell'epoca il Dirigente Scolastico in carica;

### CONSIDERATO

Che la normativa conferisce al Dirigente Scolastico la facoltà di adottare il testo contrattuale relativo alle materie previste dal CCNL 2016-18 Art.22 comma 6 relative alla contrattazione a livello di istituzione scolastica ed educativa e cioè quelle di cui ai punti c2, c3, c4 (Art.22 comma 4) con proprio atto unilaterale, in via provvisoria, nel caso in cui si riveli impossibile raggiungere un accordo e si debba assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica ai sensi, appunto dell'Art. 7 comma 7 dello stesso CCNL 2016-18.

### CONSIDERATO ALTRESI'

Che tale provvedimento viene emesso, quindi, in via provvisoria, assicurando la disponibilità a mantenere aperto il sistema delle relazioni sindacali per giungere anche successivamente ad un accordo e, pertanto, non assume alcuna valenza sostitutiva della contrattazione decentrata ma persegue il solo obiettivo di superare lo stallo negoziale e garantire al personale dipendente il riconoscimento economico delle attività svolte, nei tempi previsti dalla parte normativa della contrattazione integrativa di istituto 20016-17 (vigente) e secondo gli atti di pianificazione adottati dall'istituto;

### ATTESTATO

Che l'obbligo di informazione è stato assolto attraverso gli incontri svoltisi e la documentazione fornita, nei quali sono state prese in considerazione e discusse tutte le informative sull'organizzazione del servizio presentate dalla parte pubblica e dal "confronto" avutosi in dicembre 2018 sulle materie previste dal CCNL, e che, da tutto ciò, sia stata recepita quota parte delle proposte della parte sindacale;

### RITENUTO

Che si renda necessario garantire al personale tutto il diritto all'informazione relativa agli incarichi affidati e alla relativa retribuzione e la migliore organizzazione del servizio in un clima di trasparenza e correttezza tra direzione e personale, giusto quanto previsto dall'art.40, comma 3-ter del d.lgs. 165/2001;

### RITENUTO ALTRESI'

Opportuno, attenersi al contenuto della propria ultima proposta contrattuale dei

1) criteri di ripartizione del FIS,

2) dei criteri per l'attribuzione di compensi accessori ai sensi dell'art. 45 comma 1 del D.lgs. 165/2001 al personale docente, educativo ed ATA, inclusa la quota delle risorse relative alla alternanza scuola-



lavoro e delle risorse relative ai progetti nazionali e comunitari eventualmente destinati alla remunerazione del personale,

3) dei criteri generali per la determinazione dei compensi finalizzati alla valorizzazione del personale, ivi compresi quelli riconosciuti al personale docente ai sensi dell'art. 1 comma 127 della legge n. 107/2015 (art. 22 comma 4 lettere C2, C3 e C4), del marzo 2019 che rappresentano il risultato finale scaturito, anche, dagli accordi, seppure parziali, non sempre condivisi, ma in linea con l'informativa e il "confronto" avuti con le parti sindacali, in quanto comprensivi di alcune modifiche e integrazioni concordate e coerenti con le scelte strategiche e con il piano dell'offerta formativa approvato dal Collegio dei Docenti e adottato dall'organo d'indirizzo dell'istituto;

### DISPONE

**Art. 1** – l'adozione, in forza delle norme e delle motivazioni esplicitate in premessa e limitatamente all'anno scolastico 2018-2019 dei:

1) criteri di ripartizione del FIS esplicitati nelle tabelle allegate (Allegato 18);

2) criteri per l'attribuzione di compensi accessori ai sensi dell'art. 45 comma 1 del D.lgs. 165/2001 al personale docente, educativo ed ATA, inclusa la quota delle risorse relative alla alternanza scuola-lavoro e delle risorse relative ai progetti nazionali e comunitari eventualmente destinati alla remunerazione del personale esplicitati nella parte descrittiva allegata facente parte della proposta del DS (art. 22 dell'Allegato 17);

3) criteri generali per la determinazione dei compensi finalizzati alla valorizzazione del personale, ivi compresi quelli riconosciuti al personale docente ai sensi dell'art. 1 comma 127 della legge n. 107/2015 esplicitati nei criteri stabiliti dal comitato di valutazione Verbale N. 1 del 21-03-2017 come recentemente modificati nella seduta del neo insediato Comitato il 04-04-2019 e come presenti nella proposta del DS anch'essa allegata (art.23 dell'Allegato 17).

I vari criteri vengono ricompresi tutti nell'allegato 18.

**Art. 2** – di sottoporre all'esame dell'organo di controllo (revisori dei conti) l'ipotesi del testo contrattuale corredato dalle due relazioni prescritte, in quanto anche agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'art. 40 bis della citata fonte.

**Art.3** di inviare, nei tempi previsti dalle norme, all'ARAN e al CNEL la determina e gli atti allegati.



Dirigente Scolastico  
Prof. Stefano Vitale

Allegati:

N. 1 verbale seduta tavolo C.I.I. del 17-09-2018  
N.2 verbale " " " " 16-11-2018  
N.3 verbale " " " " 30-11-2018



- N.4 "Informazione" ai sindacati " 04-11-2018
- N.5 verbale seduta tavolo C.I.I. " 11-12-2018
- N.6 verbale " " " " 21-12-2018
- N.7 verbale " " " " 16-01-2019
- N.8 materiali scaturiti dal "confronto" terminato il 21-12-2018
- N.9 verbale seduta tavolo C.I.I. del 30-01-2019
- N.10 Proposta DS III Versione
- N.11 verbale seduta tavolo C.I.I. del 15-02-2019
- N.12 Proposta DS versione iv e definitiva
- N.13 verbale seduta tavolo C.I.I. del 13-03-2019
- N.14 Proposta DS versione I
- N.15 Proposta DS versione II
- N.16 Proposta parte sindacale del 15-02-2019
- N.17 Proposta DS versione IV finale
- N 18 Criteri Ripartizione FIS, Criteri Attribuzione compensi accessori, Criteri Generali determinazione compensi finalizzati alla valorizzazione del personale, Verbale Comitato Valutazione 04-04-2019
- N.19 Relazione DSGA
- N.20 Relazione DS.